



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КАЛУГИ**

ул. Знаменская, д. 68, г. Калуга, 248002
тел.: (4842) 57-26-40, факс: (4842) 57-11-50

Директору МБОУ «СОШ № 26»
г. Калуги

Климовой Елене Владимировне

ул. Вишне́вского, д.5,
г. Калуга, 248007

27.06.2023 № 7-89-1023

На № _____ от _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований законодательства в сфере
обеспечения пожарной безопасности
и противодействия терроризму,
санитарно-эпидемиологического
законодательства

Прокуратурой города Калуги проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности и противодействия терроризму, санитарно-эпидемиологического законодательства МБОУ «СОШ № 26» г. Калуги в рамках поручения прокуратуры области о принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности детей в каникулярный период 2023 года, в ходе которой установлено следующее.

Статья 38 Конституции РФ закрепляет принцип, согласно которому материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В соответствии со ст. 41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья.

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее — Закон № 124-ФЗ) государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе, на принципах поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно п. 2 ст. 5 Закона 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей.

ДЕ № 112893

Прокуратура города Калуги.
№ Прлр-20290002-377-23/-20290002

В силу ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 323-ФЗ) охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Согласно ст. 4 Закона № 323-ФЗ охрана здоровья в Российской Федерации основывается на принципе соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечения связанных с этими правами государственных гарантий.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее Закон № 52-ФЗ) граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно ст. 1, п. 3 ст. 39 Закона № 52-ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В п. 1 ст. 24 Закона № 52-ФЗ указано, что при эксплуатации общественных помещений, зданий должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 2 утверждены санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи (СанПин 2.4.3648-20).

По результатам проведенной проверки в части исполнения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в МБОУ «СОШ № 26» г. Калуги выявлены нарушения СанПиН 2.4.3648-20:

1. В нарушении п.2.5.3. стены и потолки помещений в здании имеют дефекты и повреждения (отслаивается покраска, осыпается штукатурка), отмечаются следы протеканий, что требует проведения ремонтных работ в следующих помещениях: пищеблок и обеденный зал, коридоры 1-го и 2-го этажей, туалет для девочек на 2-м этаже.
2. В нарушении п.2.8.3. отмечается нарушение целостности оконных блоков (деревянные), что требует их замены: пищеблок и обеденный зал.
3. В нарушение п. 2.4.6.2 допускается использование кухонной посуды с механическими повреждениями

По результатам проверки также выявлены нарушения в сфере обеспечения антитеррористической и пожарной безопасности объекта.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационных-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников; недопустимость политических уступок террористам; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Согласно п. 4 ст. 3 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Часть 3.1 ст. 5 Закона № 35-ФЗ устанавливает обязанность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выполнять требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких

объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 25.12.2013 № 1244 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий).

Настоящие Правила устанавливают порядок разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) (далее - требования) и паспорта безопасности объектов (территорий) (далее - паспорт безопасности).

В силу п. 4 Правил в требованиях должны содержаться меры, направленные на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию), выявление потенциальных нарушителей установленного на объекте (территории) режима и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта, пресечение попыток совершения террористического акта на объекте (территории), минимизацию возможных последствий и ликвидацию угрозы террористического акта на объекте (территории), обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В силу п. 6 Правил для каждой категории объектов (территорий) в требованиях устанавливается комплекс мер, соответствующих степени угрозы совершения террористического акта и его возможным последствиям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (далее — Постановление).

Пунктами 24, 25, 26 Постановления определены требования, предъявляемые к объектам, которым присвоена 2 категория опасности.

В ходе проверки установлено, что зданию МБОУ «СОШ № 26» г. Калуги присвоена вторая категория опасности, однако, учреждением выполнены не все требования Постановления в целях обеспечения безопасности обучающихся: согласно п. 30 Постановления необходимо обеспечить непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца (камеры наружного видеонаблюдения хранят информацию менее 30 дней); пп. «и» п. 24 Постановления исключить бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории) (нарушена целостность

ограждения со стороны спортивной площадки). Кроме того, в журнале проверки кнопки экстренного вызова отсутствуют записи о проверке 13.05.2023, 06.06.2023, 09.06.2023.

При проверке исполнения требований пожарной безопасности выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение п. 14 постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (Далее ППР в РФ) на двери лестничной клетки, на втором этаже, возле кабинета директора, находятся в неисправном состоянии устройства для самозакрывания.
2. В нарушение п. 54 ППР не обеспечено ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности (автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре) при эксплуатации средств сверх срока службы, установленного изготовителем.
3. В нарушение п. 54 ППР на двери эвакуационного выхода из столовой установлен запор (замок) не обеспечивающий возможность свободного открывания изнутри без ключа

Кроме того, не обеспечено надлежащее содержание оборудования на спортивной площадке: тренажеры и трибуна имеют дефекты, механические повреждения, надписи.

Металлическая конструкция теплицы длительное время не эксплуатируется, находится в заброшенном состоянии, имеет следы коррозии металла, при этом доступ к ней не ограничен, что создает реальную опасность жизни и здоровью несовершеннолетних.

Выявленные нарушения действующего законодательства являются недопустимыми и влекут существенные нарушения прав и законных интересов граждан, могут повлечь за собой угрозу жизни и здоровья несовершеннолетних граждан.

Причинами выявленных нарушений закона является ненадлежащее исполнение уполномоченными должностными лицами МБОУ «СОШ № 26» г. Калуги своих служебных обязанностей, отсутствие должного контроля со стороны руководства.

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление.
2. В установленный законом месячный срок принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах (в том числе, о лицах, привлеченных к ответственности) сообщить в прокуратуру города Калуги в письменной форме.
4. С целью обеспечения возможности участия работников прокуратуры в рассмотрении представления заблаговременно проинформировать о дне и времени его рассмотрения.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции

Ермиленкова

В.С. Ермиленкова